

ΠΡΟΣΘΗΚΗ – ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Κατεπείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Υγείας»

Α. ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Με την προτεινόμενη ρύθμιση της παραγράφου 1 προτείνεται η προσθήκη παραγράφου 4α στο άρθρο 29 του ν. 2960/2001 (Α' 265) με σκοπό τη διευκόλυνση του διαμετακομιστικού εμπορίου και ειδικότερα των μη εγκατεστημένων στη χώρα μας υποκείμενων στο φόρο προσώπων που πραγματοποιούν εισαγωγές στην Ελλάδα, ο κύριος όγκος των οποίων παραδίδεται σε άλλα Κράτη-Μέλη της Ε.Ε. και τρίτες χώρες. Επιτρέπεται η μετάθεση του χρόνου καταβολής του οφειλόμενου φόρου προστιθέμενης αξίας που βεβαιώνεται επί του οικείου τελωνειακού παραστατικού στο χρόνο υποβολής της περιοδικής δήλωσης ΦΠΑ του εισαγωγέα, υπό την προϋπόθεση ότι πληρούνται αυστηρά κριτήρια, όπως:

- χρηματοπιστωτική φερεγγυότητα του εισαγωγέα,
- ύπαρξη ικανοποιητικών συστημάτων διαχείρισης εμπορικών και λογιστικών καταχωρήσεων του εισαγωγέα,
- πραγματοποίηση σημαντικού όγκου και αξίας εισαγωγών ανά έτος,
- σημαντικό ποσοστό εισαγωγών να αποτελεί αντικείμενο διαμετακομιστικού εμπορίου,
- δυνατότητα παροχής οποιουδήποτε εγγράφου ή πληροφορίας ζητηθεί από τις αρμόδιες τελωνειακές αρχές,

Οι ανωτέρω παράγοντες λαμβάνονται υπόψη για την έκδοση σχετικής άδειας από τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων.

Η ανωτέρω διαδικασία δύναται να εφαρμόζεται για εισαγωγές αγαθών που πραγματοποιούνται και από Ομίλους εταιρειών. Στις περιπτώσεις αυτές, η συνολική αξία εισαγωγών υπολογίζεται για τις εταιρείες του Ομίλου που ορίζονται στη σχετική άδεια, το δε ποσοστό της αξίας των εισαγομένων αγαθών που προωθείται σε άλλες χώρες της Ε.Ε. ή τρίτες χώρες υπολογίζεται επί της συνολικής αξίας των εισαγομένων αγαθών από τις εν λόγω εταιρείες του Ομίλου.

2. Με τις προτεινόμενες διατάξεις της παραγράφου 2 προβλέπεται η μετάθεση της υποχρέωσης καταβολής του φόρου από τον πωλητή στον αγοραστή των προϊόντων για τις εισαγωγές των οποίων προβλέπεται η αναστολή καταβολής του φόρου κατά την εισαγωγή, σύμφωνα με την παράγραφο 1.

Σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η διευκόλυνση του διαμετακομιστικού εμπορίου, δεδομένου ότι η ανωτέρω αναστολή ισχύει για εισαγωγές αγαθών, ο κύριος όγκος των οποίων εξάγεται από τη χώρα μας (εντός ή εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης), με συνέπεια να μην οφείλεται οριστικά ΦΠΑ στη χώρα μας για τα εν λόγω αγαθά, καθόσον δεν προορίζονται για τελική κατανάλωση στο εσωτερικό της χώρας. Με τις ανωτέρω ρυθμίσεις αναμένονται θετικά αποτελέσματα, όσον αφορά την απασχόληση και το φόρο εισοδήματος από την ανάπτυξη δραστηριοτήτων για την υλοποίηση του διαμετακομιστικού εμπορίου.

Β. ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Στο άρθρο 29 του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα Ν. 2960/2001 (Α' 265), όπως ισχύει, προστίθεται παράγραφος 4α, ως ακολούθως :

«4α. Κατά την εισαγωγή, μη υποκείμενων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης αγαθών, ο φόρος προστιθεμένης αξίας που βεβαιώνεται επί του οικείου τελωνειακού παραστατικού δεν εισπράττεται από την αρμόδια τελωνειακή αρχή εισαγωγής, υπό την προϋπόθεση ότι αναγράφεται στην περιοδική δήλωση ΦΠΑ του εισαγωγέα και εφόσον πληρούνται οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

- α) ο εισαγωγέας είναι μη εγκατεστημένο στη χώρα μας υποκείμενο στο φόρο πρόσωπο.
- β) η πραγματοποιούμενη στατιστική αξία των εισαγωγών ανέρχεται σε ετήσια βάση σε τουλάχιστον 300.000.000 ευρώ. Κατά τα πέντε (5) πρώτα έτη ένταξης στο καθεστώς αναστολής καταβολής του ΦΠΑ κατά την εισαγωγή, το ανωτέρω όριο προσδιορίζεται σε 120.000.000 ευρώ ετησίως.
- γ) ποσοστό άνω του 90% της αξίας των εισαγομένων αγαθών σε ετήσια βάση παραδίδεται σε άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτες χώρες.
- δ) παρέχεται άδεια από τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων για την έκδοση της οποίας λαμβάνονται υπόψη στοιχεία όπως χρηματοπιστωτική φερεγγυότητα, συμμόρφωση προς τις τελωνειακές απαιτήσεις, δυνατότητα παροχής οποιουδήποτε εγγράφου ή πληροφορίας ζητηθεί από τις αρμόδιες τελωνειακές αρχές. Στη σχετική άδεια αναφέρονται ρητά οι εταιρείες του Ομίλου που θα δραστηριοποιούνται στα πλαίσια εφαρμογής της παρούσας διάταξης.

Σε περίπτωση εισαγωγής αγαθών από εισαγωγέα που ανήκει σε Όμιλο εταιρειών, οι ανωτέρω προϋποθέσεις β) και γ) υπολογίζονται για το σύνολο των εταιρειών του Ομίλου που ορίζονται στην άδεια. Ως "όμιλος εταιρειών" νοείται κάθε Όμιλος που περιλαμβάνει ελέγχουσα και ελεγχόμενες εταιρείες. Ως "ελέγχουσα εταιρεία" νοείται εταιρεία του Ομίλου που ασκεί επιρροή, άμεση ή έμμεση, σε άλλη εταιρεία η οποία καλείται ελεγχόμενη λόγω των δικαιωμάτων κυριότητας, χρηματοοικονομικής συμμετοχής ή ειδικών κανόνων δικαίου.

Σε περίπτωση που μετά την υπαγωγή του εισαγωγέα στην παρούσα διάταξη διαπιστωθεί ότι δεν πληρούται μία από τις ανωτέρω προϋποθέσεις α), β) ή γ) παύει να ισχύει στο εξής η άδεια της ανωτέρω περίπτωσης δ).

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών ορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις έκδοσης της άδειας, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης.»

2. Στην περίπτωση η) της παραγράφου 1 του άρθρου 35 του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 2859/2000, ΦΕΚ Α' 248), προστίθενται τα ακόλουθα εδάφια, ως εξής:

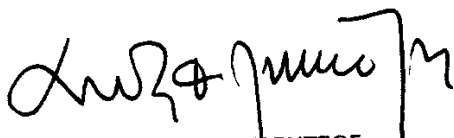
«Κατ' εξαίρεση του προηγούμενου εδαφίου, υπόχρεος στο φόρο είναι ο μη εγκατεστημένος στην Ελλάδα υποκείμενος στο φόρο, που διαθέτει ΑΦΜ/ΦΠΑ στην Ελλάδα, λήπτης των αγαθών, στην περίπτωση που ο προμηθευτής των αγαθών δεν είναι εγκατεστημένος στο εσωτερικό της χώρας και ανήκει σε όμιλο, σε επιχειρήσεις του οποίου ομίλου έχει χορηγηθεί αναστολή καταβολής του φόρου κατά την εισαγωγή αγαθών στην Ελλάδα, σύμφωνα με την παράγραφο 4α του άρθρου 29 του ν. 2960/2001 (Α' 265).

Για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου καθώς και της παραγράφου 4α του άρθρου 29 του ν. 2960/2001, δεν ισχύει η υποχρέωση που προβλέπεται στην περίπτωση δ) της παραγράφου 4 του άρθρου 36.

Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών χορηγείται έγκριση στα πρόσωπα που εμπίπτουν στις διατάξεις των δύο προηγούμενων εδαφίων και καθορίζεται ο τρόπος, οι διαδικασίες και οι λεπτομέρειες καταβολής του φόρου, καθώς και τα απαραίτητα στοιχεία που πρέπει να υποβάλλονται από τα πρόσωπα αυτά.»

Αθήνα, 27-2-2013

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΥΓΕΙΑΣ


ΑΝΔΡΕΑΣ Θ. ΛΥΚΟΥΡΠΕΝΤΖΟΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

3

Αριθμ. Γεν. 247
Ειδ. 17

Κατατέθηκε σήμερα στις 27.2.13 και ώρα 21:40'
• Καναθίας • Δ/ντής Νομ. Έργων

Α. Λυκουρέντζος
Ι. Στουρνάρας





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 49/7/2013

Ε Κ Θ Ε Σ Η

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

*Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας
«Κατεπείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Υγείας»*

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας ρυθμίζονται τα εξής:

α. Συμπληρώνεται το άρθρο 29 του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα (ν. 2960/2001) και ορίζεται ότι, κατά την εισαγωγή, μη υποκείμενων σε ειδικό φόρο κατανάλωσης αγαθών, ο φόρος προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) που βεβαιώνεται επί του οικείου τελωνειακού παραστατικού δεν εισπράττεται από την αρμόδια τελωνειακή αρχή εισαγωγής, εφόσον αναγράφεται στην περιοδική δήλωση ΦΠΑ του εισαγωγέα και πληρούνται οι οριζόμενες προϋποθέσεις.

Παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών να ρυθμίσει με απόφασή του ειδικότερα θέματα.

β. Συμπληρώνεται η διάταξη της περ. η της παρ. 1 του άρθρου 35 του Κώδικα ΦΠΑ (ν.2859/2000) που προβλέπει ότι υπόχρεος σε φόρο είναι ο εγκατεστημένος στο εσωτερικό της χώρας λήπτης αγαθών και υπηρεσιών, και με τη νέα ρύθμιση ορίζεται ότι, κατ' εξαίρεση, υπόχρεος μπορεί να είναι και ο μη εγκατεστημένος στην Ελλάδα, εφόσον διαθέτει ΑΦΜ/ΦΠΑ στην Ελλάδα και είναι λήπτης αγαθών από προμηθευτή που δεν είναι εγκατεστημένος στο εσωτερικό της χώρας και ανήκει σε όμιλο, σε επιχειρήσεις του οποίου έχει χορηγηθεί η ως άνω αναστολή καταβολής του φόρου κατά την εισαγωγή αγαθών στη χώρα.

Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών χορηγείται έγκριση στα πρόσωπα που εμπίπτουν στη νέα διάταξη και ρυθμίζονται ειδικότερα ζητήματα.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχεται ετήσια αύξηση εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού, από την είσπραξη δασμών και την αύξηση των φορολογικών εσόδων μέσω της ενίσχυσης του διαμετακομιστικού εμπορίου. Το ύψος της εν λόγω αύξησης δε μπορεί να εκτιμηθεί διότι εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (είδος, όγκος και αξία των εισαγόμενων εμπορευμάτων κλπ).

Αθήνα 27 Φεβρουαρίου 2013

Ο Γενικός Διευθυντής



Βασίλειος Κατριβέσης

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Μετάθεση του χρόνου καταβολής Φ.Π.Α. κατά την εισαγωγή και αντιστροφή της υποχρέωσης ΦΠΑ κατά την παράδοση των αγαθών στο εσωτερικό της χώρας

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Θέσπιση ευνοϊκού νομικού πλαισίου καταβολής ΦΠΑ κατά την εισαγωγή και περαιτέρω παράδοση στο εσωτερικό της χώρας αγαθών, με σκοπό τη διευκόλυνση του διαμετακομιστικού εμπορίου και ειδικότερα των μη εγκατεστημένων στη χώρα μας, υποκείμενων στο φόρο, προσώπων που πραγματοποιούν εισαγωγές στην Ελλάδα, ο κύριος όγκος των οποίων προωθείται σε άλλα κράτη – μέλη της Ε.Ε. ή σε τρίτες χώρες. Με τον τρόπο αυτό, επιχειρείται να καταστεί η χώρα μας κέντρο διαμετακομιστικού εμπορίου ως πύλη εισόδου για εμπορεύματα προερχόμενα από τρίτες χώρες, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη την ευνοϊκή γεωγραφική της θέση, κάτι που στην παρούσα οικονομική συγκυρία αναμένεται να έχει ευνοϊκές επιπτώσεις στην απασχόληση, την επιχειρηματικότητα και την ανάπτυξη.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Μη εγκατεστημένες στη χώρα μας εταιρείες ή όμιλοι εταιρειών, υποκείμενες στο φόρο, που πραγματοποιούν εισαγωγές στην Ελλάδα, ο κύριος όγκος των οποίων προωθείται σε άλλα κράτη – μέλη της Ε.Ε. ή σε τρίτες χώρες (ειδικότερα εταιρείες με στατιστική αξία εισαγωγών σε ετήσια βάση ύψους τουλάχιστον 300 εκ. ευρώ -120 εκ για τα πρώτα 5 έτη ένταξης στη ρύθμιση-, εκ της οποίας (αξίας) ποσοστό τουλάχιστον 90% προωθείται σε άλλες χώρες της Ε.Ε. ή τρίτες χώρες) θα έχουν τη δυνατότητα να δραστηριοποιηθούν στη χώρα μας με εφαρμογή ενός συστήματος παρακολούθησης του φόρου προστιθεμένης αξίας που προσιδιάζει με εκείνα άλλων Κρατών Μελών (Ολλανδία, Γαλλία). Με τις διατάξεις αυτές αναμένεται να μεταφερθεί στη χώρα μας σημαντικός όγκος του διαμετακομιστικού εμπορίου, το οποίο σήμερα πραγματοποιείται κυρίως στην Ολλανδία.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η ρύθμιση συμπεριλαμβάνεται στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου με σκοπό την άμεση θέση της σε ισχύ και των αναμενόμενων ευνοϊκών συνεπειών στην απασχόληση, στις επενδύσεις και στην επιχειρηματικότητα, κάτι ιδιαίτερα σημαντικό στην παρούσα οικονομική συγκυρία.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Αναμένεται αύξηση του διαμετακομιστικού εμπορίου λόγω των παρεχόμενων διευκολύνσεων και εν δυνάμει καθιέρωση της χώρας μας ως κέντρο διαμετακομιστικού εμπορίου, λαμβάνοντας υπόψη και τη γεωγραφική της θέση ως πρώτος λιμένας προσέγγισης/πύλη εισόδου για πολλά εμπορεύματα που προέρχονται από τρίτες χώρες, με αναμενόμενες ευνοϊκές συνέπειες στην απασχόληση, στις επενδύσεις και στην επιχειρηματικότητα, κάτι ιδιαίτερα σημαντικό στην παρούσα οικονομική συγκυρία.

Αναμένεται αύξηση των εσόδων από την είσπραξη δασμών καθώς η ρύθμιση προϋποθέτει θέση σε ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων με την υποβολή του προβλεπόμενου παραστατικού στην αρμόδια τελωνειακή αρχή με καταβολή των σχετικών δασμολογικών επιβαρύνσεων λαμβάνοντας όμως υπόψη ότι οι δασμοί για τα εισαγόμενα εμπορεύματα βαίνουν μειούμενοι και επιπροσθέτως οι δασμοί αποτελούν ιδίους πόρους της Ευρ. Ένωσης και μόνο ένα ποσοστό 25% αποτελεί έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Περαιτέρω με τη σημαντική ενίσχυση του διαμετακομιστικού εμπορίου, θα υπάρξει σημαντική αύξηση των δραστηριοτήτων στη χώρα μας, με θετικές επιπτώσεις στην απασχόληση, τις μεταφορές και τα δημοσιονομικά έσοδα.

Όμως η συνολική επίπτωση της ρύθμισης δεν είναι δυνατό να εκτιμηθεί, καθώς δεν είναι εκ των προτέρων γνωστός ο αριθμός των επιχειρήσεων/ομίλων που θα επωφεληθούν από τη ρύθμιση καθώς και το είδος, ο όγκος και η αξία των εν λόγω εισαγωγών. Εξάλλου, δεν είναι γνωστό πόσες από τις εν δυνάμει επωφελούμενες εταιρείες ήδη δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα με καταβολή του οφειλόμενου ΦΠΑ κατά την εισαγωγή και οι οποίες πραγματοποιούν εξαγωγές ή ενδοκοινοτικές παραδόσεις σε μεταγενέστερο της εισαγωγής χρόνο.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Γ.Γ.Δ.Ε. – Γενική Δ/νση Τελωνείων & Ε.Φ.Κ. – 17η Δ/νση Δασμολογική

Γ.Γ.Δ.Ε. – Γενική Δ/νση Φορολογίας – 14η Δ/νση ΦΠΑ

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.